

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ต่อร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการดำเนินการเฝ้าระวัง
การสอบสวนโรค การป้องกันโรค หรือการควบคุมโรคระบาด พ.ศ.

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กรมควบคุมโรคได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://laws2.ddc.moph.go.th/index.php>) และผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (<https://law.go.th>) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

กรมควบคุมโรคจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://laws2.ddc.moph.go.th/index.php>) และผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (<https://law.go.th>) ระหว่างวันที่ ๖ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากผู้แทนของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเปิดโอกาสในการรับฟังความคิดเห็นทุกพื้นที่ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และทางระบบกลางทางกฎหมาย

๔. ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง

ความเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://laws2.ddc.moph.go.th/index.php>) และผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (<https://law.go.th>) ระหว่างวันที่ ๖ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

ช่องทาง	จำนวน
ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ของกรมควบคุมโรค	๒๓๙
ระบบกลางทางกฎหมาย	๗
รวม	๒๔๖

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๓๓	-	๑๓

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง การสอบสวนโรค การป้องกัน หรือการควบคุมโรคระบาด พ.ศ.”

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๓๒	-	๑๔

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๕	-	๑๔

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยปฏิบัติการควบคุมโรคติดต่อ หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคติดต่อ หรือโรคระบาดในหน่วยงานของรัฐ รวมถึงเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาดในสถานพยาบาล ห้องปฏิบัติการ หรือสถานที่ที่ได้มีการขึ้นสูตรของหน่วยงานของรัฐ หรือในด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

“ป้องกันโรค” หมายความว่า การดำเนินการเฝ้าระวังหรือป้องกันโรคติดต่อหรือโรคระบาดตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หมายความรวมถึงการกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ก่อนการเกิดของโรค เพื่อป้องกันการเกิดหรือการแพร่ของโรค

“ควบคุมโรค” หมายความว่า การดำเนินการเฝ้าระวังหรือควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาดตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หมายความรวมถึงการเคลื่อนย้ายผู้ป่วย การวินิจฉัย การขึ้นสูตร การรักษา การทำลายเชื้อ หรือการกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ภายหลังจากที่ได้มีการเกิดของโรคแล้ว

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๓	๔	๑๙

มีความเห็นดังนี้

๑. ควรเพิ่มนิยาม “ควบคุมโรค” ให้ครอบคลุมถึงการสอบสวนโรค การจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม และแยกกัก กักกัน ผู้ป่วย พาหะ และผู้สัมผัสเสี่ยงสูงด้วย

๒. “ควบคุมโรค” หมายความว่า การดำเนินการตัดความเชื่อมโยงระหว่าง Host กับ Agent หรือ Host กับ Environment หรือ Agent กับ Environment เพื่อควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาดตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หมายความรวมถึงการเคลื่อนย้ายผู้ป่วย การวินิจฉัยการขึ้นสูตร การรักษา การทำลายเชื้อ หรือการกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ภายหลังจากที่ได้มีการเกิดของโรคแล้ว

๓. เจ้าหน้าที่ รวมถึงพนักงาน ลูกจ้าง อสม. ที่ได้รับมอบหมาย ให้ดำเนินการ

๔. คำว่าเจ้าหน้าที่ ควรรวมผู้ปฏิบัติงานที่ได้รับการร้องขอความร่วมมือในการเข้าปฏิบัติช่วยงาน ป้องกันโรคเมื่อได้รับการร้องขอด้วยหรือไม่ เช่นบุคลากรทางการแพทย์ ที่ปฏิบัติงาน ณ ช่องทางเข้าออกระหว่างประเทศ ซึ่งมักจะได้รับการร้องขอจากด่านควบคุมโรคให้ช่วยในการช่วยเหลือผู้ป่วย เป็นต้น ไม่เฉพาะเจ้าหน้าที่ของด่านควบคุมโรคเท่านั้น

ข้อ ๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดได้ปฏิบัติหน้าที่ในการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคระบาด เนื่องจากพบผู้ที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาดที่อธิบดีกรมควบคุมโรคโดยคำแนะนำของคณะกรรมการด้านวิชาการประกาศกำหนด โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๙	-	๑๗

ข้อ ๕ ให้เจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทน ยื่นคำขอรับค่าตอบแทนต่อบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) อธิบดีหรือตำแหน่งซึ่งเรียกชื่ออย่างอื่นที่เทียบเท่า ในกรณีเจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัดราชการส่วนกลาง

(๒) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ในกรณีเจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัดราชการส่วนภูมิภาค

(๓) ผู้อำนวยการสำนักอนามัยหรือผู้อำนวยการสำนักหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเป็นสำนักซึ่งอยู่ในสังกัดกรุงเทพมหานคร ในกรณีเจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัดกรุงเทพมหานคร

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่น ในกรณีเจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัดราชการส่วนท้องถิ่น ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

ให้บุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาการเบิกจ่ายค่าตอบแทน โดยแบบคำขอรับค่าตอบแทนให้เป็นไปตามแบบที่แนบท้ายระเบียบนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๖	๑	๑๙

มีความเห็นดังนี้

๑. กรณี (๔) เป็นผู้พิจารณา เห็นว่าไม่เป็นการสมควร เพราะ ผู้บริหารบางราย อาจไม่เห็นความสำคัญ หรืออาจพิจารณาไม่เห็นด้วย กรณีไม่ใช่พรรคพวก หรืออาจอ้างเรื่องงบประมาณที่จะพัฒนาท้องถิ่น จึงเห็นควรมอบหมายบุคคลอื่น ที่แสดงความเห็นนี้ เนื่องจากกรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนโควิด 19 ก็ได้รับการพิจารณาไม่ให้ได้รับ จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น หรือบางครั้งผู้บริหารท้องถิ่นขณะดำเนินการควบคุมป้องกันโรค กับขณะพิจารณาเป็นคนละสมัยกัน ก็ทำให้ไม่สามารถพิจารณาการปฏิบัติงานขณะนั้นได้

ข้อ ๖ ในการพิจารณาการเบิกจ่ายค่าตอบแทน ให้บุคคลตามข้อ ๕ พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอ หากมีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว

ให้บุคคลตามข้อ 5 แจ้งผลการพิจารณาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพร้อมกับแจ้งสิทธิการอุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองให้เจ้าหน้าที่ทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่พิจารณาการเบิกจ่ายค่าตอบแทนแล้วเสร็จ

การอุทธรณ์ผลการพิจารณาตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นต่อปลัดกระทรวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าว

คำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ให้ถือเป็นที่สุด

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๗	-	๑๙

ข้อ ๗ ในการพิจารณาการเบิกจ่ายค่าตอบแทน ให้บุคคลตามข้อ ๕ พิจารณาตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยปฏิบัติการควบคุมโรคติดต่อ หรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งมอบหมายให้ปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด

(๒) อัตราค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานต่อ ๘ ชั่วโมงหรือต่อหนึ่งผลัด จำแนกดังนี้

(๒.๑) กลุ่มที่ ๑ ทันตแพทย์ นายแพทย์ นายสัตวแพทย์ ให้ได้รับค่าตอบแทน ๒,๐๐๐ บาท

(๒.๒) กลุ่มที่ ๒ เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข เจ้าพนักงานทันตภิบาล เจ้าพนักงานเภสัชกรรม เจ้าพนักงานรังสีการแพทย์ เจ้าพนักงานเวชกิจฉุกเฉิน เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์ เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์การแพทย์ เจ้าพนักงานสัตวบาล เจ้าพนักงานสาธารณสุข นักกฎหมาย นักจัดการงานทั่วไป นักจิตวิทยา นักเทคนิคการแพทย์ นักปฏิบัติการฉุกเฉินการแพทย์ นักโภชนาการ นักรังสีการแพทย์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน นักวิชาการพยาบาล นักวิชาการสุขาภิบาล นักวิชาการสัตวบาล นักวิชาการสาธารณสุข นักวิทยาศาสตร์ นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ นักสังคมสงเคราะห์ พนักงานเย็บผ้า พยาบาลเทคนิค พยาบาลวิชาชีพ เภสัชกร สัตวแพทย์ หรือเจ้าหน้าที่อื่นใดในสังกัดหน่วยงานของรัฐซึ่งปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาดในลักษณะเดียวกัน ให้ได้รับค่าตอบแทน ๑,๕๐๐ บาท

(๒.๓) กลุ่มที่ ๓ เจ้าหน้าที่เวรเปล นักประชาสัมพันธ์ นักวิชาการเผยแพร่ นิติกร ผู้ช่วยพยาบาล ผู้ช่วยเหลือคนไข้ พนักงานเก็บขยะ พนักงานขับรถยนต์ พนักงานซักฟอก พนักงานปฏิบัติการควบคุมพาหะนำโรค แม่บ้าน หรือเจ้าหน้าที่อื่นใดในสังกัดหน่วยงานของรัฐซึ่งปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาดในลักษณะเดียวกัน ให้ได้รับค่าตอบแทน ๑,๐๐๐ บาท

(๓) ในการเบิกจ่ายค่าตอบแทน ให้เบิกจ่ายดังนี้

(๓.๑) เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยปฏิบัติการควบคุมโรคติดต่อ หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาดในหน่วยงานของรัฐ ให้เบิกจ่ายตามระยะเวลาที่ได้ปฏิบัติงานจริง กรณีปฏิบัติงานไม่ถึง ๘ ชั่วโมง ให้ได้รับค่าตอบแทนลดลงตามสัดส่วน โดยคิดเป็นรายชั่วโมง เศษของชั่วโมงให้ปัดเศษเป็น ๑ ชั่วโมง

(๓.๒) เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานด้านการเฝ้าระวัง สอบสวนโรค ป้องกัน หรือควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาดในสถานพยาบาล ห้องปฏิบัติการ หรือสถานที่ที่ได้มีการขึ้นสูตรของหน่วยงานของรัฐ หรือในด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ให้เบิกจ่ายค่าตอบแทนตามผลที่ได้ปฏิบัติงานจริง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๑๖	๖	๒๔

มีความเห็นดังนี้

๑. กลุ่มที่ ๑ และ ๒ มากเกินไป ควรมีความเท่าเทียมไม่เลือกปฏิบัติ
๒. ข้อ ๒.๒ ขอเพิ่มตำแหน่งพนักงานช่วยงานด้านสาธารณสุขและนักวิชาการสถิติด้วย
๓. พยาบาล นักวิชาการสาธารณสุข นักเทคนิคการแพทย์ที่ใกล้ชิดผู้ป่วย ผู้สัมผัสเสี่ยงสูง อยากให้ได้รับค่าตอบแทนเท่ากับ กลุ่มที่ ๒.๑
๔. ห้องถิ่นปฏิบัติงานโดยไม่มีตำแหน่งที่ตั้ง จึงไม่เคยที่จะได้รับค่าตอบแทนตั้งแต่สมัย โควิด ฉะนั้นจึงควรกำหนดตำแหน่งที่มีในท้องถิ่นหรือผู้ที่ได้รับคำสั่งแต่งตั้งให้ปฏิบัติงาน เช่น นักบริหารงานสาธารณสุข พนักงานจ้างตามภารกิจ พนักงานจ้างเหมา
๕. ควรเพิ่มอัตราค่าตอบแทนเป็น ดังนี้ กลุ่ม ๑ จำนวน ๕,๐๐๐ บาท กลุ่ม ๒ จำนวน ๔,๐๐๐ บาท กลุ่ม ๓ จำนวน ๓,๐๐๐ บาท

ข้อ ๘ การเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ ให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่นั้นสังกัด โดยวิธีเบิกจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๘	๒	๑๖

มีความเห็นดังนี้

๑. ส่วนกลางมีงบก็ควรสนับสนุน ไม่ใช่กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการอย่างเดียว กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และอื่น ๆ มีส่วนทำงานอย่างมาก โดยเฉพาะท้องถิ่น ช่วยพิจารณาให้รอบด้าน
๒. ควรตั้งงบประมาณกลางไว้เพื่ออุดหนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามระเบียบนี้ ไม่เป็นการตัดสิทธิของเจ้าหน้าที่ที่จะได้รับค่าตอบแทนจากทางราชการหรือหน่วยงานต้นสังกัด เว้นแต่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินอื่นใดที่ทางราชการจ่ายให้ตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นในลักษณะเดียวกันด้วย และถ้าเจ้าหน้าที่ผู้นั้นได้รับเงินอื่นใดสำหรับเหตุการณ์เดียวกันไปแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นเป็นอันหมดสิทธิที่จะได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบนี้ เว้นแต่เงินอื่นใดที่ได้รับนั้นมีจำนวนต่ำกว่าค่าตอบแทนที่มีสิทธิจะได้รับตามระเบียบนี้ ก็ให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเฉพาะส่วนที่ขาดอยู่ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของหน่วยงานนั้น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๗	๑	๑๘

ข้อ ๑๐ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามระเบียบนี้ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด และให้คำสั่งหรือคำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงสาธารณสุขถือเป็นที่สุด

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ/ไม่ออกความเห็น
๒๒๖	๒	๑๘

มีความเห็นดังนี้

๑. ควรตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้พิจารณาความคิดเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นว่า โดยส่วนใหญ่ไม่มีผู้ใดมีความเห็นที่ขัดหรือแย้งในหลักการและสาระสำคัญของร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการดำเนินการเฝ้าระวัง การสอบสวนโรค การป้องกันโรค หรือการควบคุมโรคระบาด พ.ศ.โดยจะดำเนินการนำความคิดเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้นมาประกอบในการพิจารณา ร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการดำเนินการเฝ้าระวัง การสอบสวนโรค การป้องกันโรค หรือการควบคุมโรคระบาด พ.ศ. ต่อไป

จัดทำโดย กรมควบคุมโรค

ชันวาคม ๒๕๖๖